

Монитор внешней помощи № 3

Как можно использовать внешнюю помощь в условиях кризиса в 2022 году

Сентябрь 2022 г.

Авторы (в алфавитном порядке):

Александру Фалэ (Expert-Grup)
Дорина Балтаг (IPIS)
Екатерина Русу (Expert-Grup)
Марина Соловьева (Expert-Grup)
Стас Мадан (Expert-Grup)
Виктория Оларь (IPIS)

Содержание

Содержание	2
Список сокращений	3
Основные изменения в области внешней помощи	4
Анализ основных проектов внешней помощи за последний период	10
Экономические секторы	10
Социальные секторы	16
Управление, борьба с коррупцией и права человека	18
Защита окружающей среды	21

Список сокращений

СА – Соглашение об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова
АРР – Агентство регионального развития
ФАР – Французское агентство развития
МАР – Международная ассоциация развития
НАРЭ – Национальное агентство по регулированию энергетики
МПУ – Местное публичное управление
ВБ – Всемирный банк
ЕИБ – Европейский инвестиционный банк
ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития
НБМ – Национальный банк Молдовы
ЕЭК ООН – Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ЖДМ – Железная дорога Молдовы
ЕЦПУ – Единые центры предоставления услуг
DG Clima – Генеральный директорат климатической политики Европейской комиссии
DG NEAR – Генеральный директорат по переговорам о соседстве и расширении Европейской Комиссии
EUR – евро
НЭФ – Национальный экологический фонд
МФСР – Международный фонд сельскохозяйственного развития
МВФ – Международный валютный фонд
НФОС – Национальный фонд окружающей среды
GIZ – Немецкое агентство международного сотрудничества
ЕИМ – Европейский инструмент мира
ММСП – Микро, малые и средние предприятия
ОЭСР - Организация экономического сотрудничества и развития
ОУП ВП – Офис управления программой внешней помощи
ВП – Восточное партнерство
ВВП – Внутренний валовой продукт
ЕС – Европейский Союз
ЮНЕП – Программа ООН по окружающей среде
ЮНИДО – Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
USAID – Агентство США по международному развитию
USD – доллар США

Основные изменения в области внешней помощи

Начиная с мая 2022 года объем внешней помощи, полученной государственным сектором Республики Молдова, значительно увеличился по сравнению с первым кварталом года. Согласно статистике, опубликованной НБМ, в первом квартале 2022 года государственный сектор (правительство, НБМ, органы местного публичного управления, государственные корпорации) получил внешние займы на сумму 25 млн долларов США, в то же время произведя выплаты (39 млн долларов США), превысившие сумму новых полученных кредитов. Государство также получило в первом квартале 2022 года гранты и внешнюю техническую помощь в размере 30 млн долларов США. По оценкам Expert-Grup, сделанным на основе данных НБМ, министерства финансов и Делегации ЕС в Республике Молдова, в период с апреля по середину августа 2022 г. государственный сектор получил внешних кредитов и грантов в общей сумме около 327 млн долларов США¹ (кредиты от МВФ – 144 млн долларов США, грант ЕС на поддержку бюджета – 76 млн долларов США, кредит от ЕС в рамках макрофинансовой помощи – 36 млн долларов США, кредит от правительства Польши – 20 млн долларов США, кредиты от МАР – 9 млн долларов США, грант в рамках макрофинансовой помощи – 15 млн долларов США, прочие кредиты и гранты на инвестиционные проекты – 27 млн долларов США) (Рисунок 1). Таким образом, к середине августа 2022 г. государственный внешний долг достиг, по оценкам, 2 855 млн долларов США, что составляет примерно 20–21% ВВП, далеко от критического предела в 55%.

Рисунок 1. Возмещаемая и безвозмездная внешняя помощь, полученная государственным сектором Республики Молдова, млн долл. США



Источник: расчеты Expert-Grup на основе данных Национального банка Молдовы, министерства финансов и Делегации ЕС в Республике Молдова

В дополнение к фактически выданным займам и грантам недавно было объявлено о подписании или обсуждении других важных договоров о финансировании (Таблица 1). Некоторые из них будут предназначены для общей поддержки бюджета,

¹ Эта оценка не включает стоимость гуманитарной и технической помощи, полученной в натуральной форме (в виде товаров и услуг).

другие – для конкретных программ в сфере малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства, дорог, здравоохранения, энергетической безопасности и т.д.

Таблица 1. Ожидаемые/объявленные крупные кредиты и гранты

Донор/ Кредитор	Тип помощи	Сумма	Денежная единица	Цель	Этап	Ситуация на дату
Всемирный банк (ВБ, МАР)	Кредит и грант	159	Млн долл. США	Бюджетная поддержка в рамках Программы «Молдова, меры в чрезвычайных ситуациях, устойчивость и конкурентоспособность. Действие политики развития». Кредит ЕБРР - 41 млн евро, кредит МАР - 101 млн евро, грант - 9 млн долларов США. Цели многочисленны и включают прием беженцев, поддержку программ социальной защиты, развитие проектов в области возобновляемых источников энергии, водоснабжения и канализации, развитие железнодорожного транспорта и т. д. ²	Соглашения о финансировании были ратифицированы парламентом Республики Молдова.	14.07. 2022 г.
Всемирный банк (ВБ, МАР)	кредит	50	Млн долл. США	Финансирование <i>Проекта по повышению конкурентоспособности микро-, малых и средних предприятий (ММСП)</i> . Проект поможет стране снизить регулятивную нагрузку, расширить доступ к финансированию, повысить экспортную конкурентоспособность молдавских предприятий, а в случае кризиса или вероятной чрезвычайной ситуации оперативно и эффективно на них отреагировать. ^{3 4}	Кредитные соглашения были ратифицированы парламентом Республики Молдова.	15.07. 2022 г.
Всемирный банк		55	Млн долл. США	Новый сельскохозяйственный проект будет финансироваться для повышения конкурентоспособности, устойчивости и диверсификации рынков сбыта. Одной из основных задач является восстановление первичной и вторичной ирригационной инфраструктуры, расширение орошаемых сельскохозяйственных площадей и передача знаний о технологиях и методах управления водными ресурсами. Другие мероприятия, подлежащие финансированию: модернизация системы безопасности пищевых продуктов, создание реестра фермеров и развитие производственно-сбытовых цепочек. ⁵	Заключительные переговоры, определены приоритетные направления финансирования.	25.07. 2022 г.
ЕИБ	кредит	150	Млн евро	Восстановление, модернизация и расширение трех дорожных участков в рамках проекта « <i>Дороги Молдовы IV</i> ». ТЭО и проектная документация будут разработаны для девяти других дорожных участков. ⁶	Договор о финансировании был ратифицирован парламентом Республики Молдова.	15.07. 2022 г.

² <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/6110/language/ro-RO/Default.aspx>

³ <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/6134/language/ro-RO/Default.aspx>

⁴ <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/6135/language/ro-RO/Default.aspx>

⁵ <https://www.madrm.gov.md/ro/content/4082>

⁶ <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/6126/language/ro-RO/Default.aspx>

ЕБРР	кредит	300	Млн евро	Реализация проекта «Надежность газоснабжения». Задача состоит в том, чтобы укрепить энергетическую безопасность Республики Молдова путем внедрения механизма краткосрочного и среднесрочного финансирования, который позволит создать стратегические запасы природного газа и диверсифицировать поставщиков. ⁷	Кредитное соглашение было ратифицировано парламентом Республики Молдова.	15.07. 2022 г.
USAID	грант	63	Млн долл. США	1) Дополнительное финансирование в размере 16,7 млн долларов США в рамках <i>Соглашения о содействии укреплению демократии на основе широкого участия</i> , что увеличивает общую стоимость соглашения примерно до 113 млн долларов США. Цель: повышение вовлеченности граждан, усиление способности к реагированию государственных институтов и снижение уязвимости демократических институтов и процессов; 2) Дополнительное финансирование в размере 46,3 млн долларов США в рамках <i>Соглашения о содействии достижению целей в области развития для обеспечения устойчивого экономического роста, основанного на европейской интеграции</i> , что увеличивает общую сумму средств, выделенных на сегодняшний день в соответствии с соглашением, примерно до 153 млн долларов США. Цель: расширение доступа к рынкам ЕС и другим международным рынкам и повышение конкурентоспособности в перерабатывающих секторах. ⁸	Были подписаны поправки к двум соглашениям.	17.08. 2022 г.
Французское агентство о развития	кредит	15	Млн евро	Общая бюджетная поддержка для поддержания государственных социальных услуг, здравоохранения, образования и т. д. ⁹	Кредитное соглашение было ратифицировано парламентом Республики Молдова.	14.07. 2022 г.
МВФ	кредит	27	Млн долл. США	Транш в рамках действующей программы. Бюджетная поддержка для защиты уязвимых слоев населения от роста цен на энергоносители и продукты питания. ¹⁰	Миссия МВФ достигла предварительной договоренности с молдавскими властями.	10.08. 2022 г.
Европейский Союз	грант	40	Млн евро	Укрепление потенциала Вооруженных Сил Молдовы за счет предоставления нелетального оборудования, материалов и услуг, включая обучение, связанное с новым оборудованием. ¹¹	Мера одобрена Советом ЕС.	30.06. 2022 г.

⁷ <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/6105/language/ro-RO/Default.aspx>

⁸ <https://mf.gov.md/ro/content/republica-moldova-va-beneficia-de-finan%C8%9Bare-suplimentar%C4%83-de-63-milioane-de-dolari-din-partea>

⁹ <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/6090/language/ro-RO/Default.aspx>

¹⁰ <https://imf.md/press/pressw/press-220810.html>

¹¹ https://www.eeas.europa.eu/delegations/moldova/european-peace-facility-council-adopts-assistance-measure-support-moldovan_en?s=223

Правительство Японии	грант	7	Млн евро	Покрытие неотложных потребностей национальной системы здравоохранения за счет закупки медицинского оборудования на общую сумму 1 млрд японских иен (7,2 млн евро) через Японское агентство международного сотрудничества (JICA). ¹²	Подписано межправительственное соглашение о реализации Национальной программы укрепления системы здравоохранения	17.08.2022 г.
----------------------	-------	---	----------	--	--	---------------

Что касается экономической сферы, в 3-м выпуске Монитора внешней помощи оценивается ход выполнения текущей программы с МВФ, последние изменения в области внешней помощи, предоставляемой для поддержки бюджета, а также реализация основных активных проектов внешней помощи по следующим областям: транспортная инфраструктура, доступ к финансированию, регистрация и оценка земель. По состоянию на 31.07.2022 г. в рамках действующего соглашения с МВФ получено 224 млн долларов США из общего объема в 784 млн долл. США, предусмотренного до конца 2025 г. Результаты первой оценки реализации программы с МВФ в целом положительные, однако остались еще обязательства, которые не были доработаны в сроки, установленные до конца июня этого года, и необходимо продолжать усилия по их выполнению. После корректировки бюджета в этом году необходимая внешняя помощь для поддержки бюджета значительно возросла (+5,2 млрд леев за счет кредитов), и на настоящий момент около 4 млрд леев было выплачено Республике Молдова из поступлений на сумму около 9,9 млрд леев внешних кредитов для поддержки бюджета, запланированных на этот год. При этом из общей суммы грантов в 3,75 млрд леев, около 3 млрд леев предназначены для непосредственной поддержки бюджета. Из этих ресурсов два гранта ЕС в размере около 1,8 млрд леев (90 млн евро) уже поступили на счета Минфина. В рамках Проекта приобретения локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры мы отмечаем ряд достижений: в конце мая 2022 года были начаты восстановительные работы на участке Тигина-Бессарабка-Джурджулешты, а в рамках реформы ГП «Железные дороги Молдовы» правительство начало реорганизацию предприятия в акционерное общество. В рамках проекта «Улучшение местных дорог» мы наблюдаем прогресс как по привлечению средств, так и по выполненным работам. Однако общий ход реализации проекта по-прежнему оценивается как «умеренно удовлетворительный» из-за риска неполного достижения целей в согласованный срок. В рамках 16 инвестиционных кредитных линий, рекредитованных государством через финансовые учреждения, где в настоящее время более 5 200 предприятий имеют активные кредиты, основной проблемой является существенное увеличение стоимости финансирования в условиях, когда ориентиром для формирования процентов является базовая ставка, применяемая НБМ. В этом смысле рекомендуется вмешательство Минфина для снижения ставок рекредитования и снятия нагрузки с плеч экономических агентов. В рамках проекта «Регистрация и оценка земель» годовой ритм работ отстает от графика, чтобы мешают завершить все мероприятия в соответствии с изначально запланированным календарем. Даже если мы примем во внимание в том числе текущие аукционы, в совокупности это будет составлять лишь приблизительно 40% стоимости кредита, заключенного для проекта, который будет завершен в 2023 году.

¹² <https://mfa.gov.md/ro/content/vicepremierul-nicu-popescu-japonia-este-un-partener-de-incredere-al-tarii-noastre-care>

В социальной сфере 3-й выпуск Монитора внешней помощи оценивает ход реализации текущих проектов внешней помощи, а также новых проектов, направленных на достижение важных целей, таких как укрепление системы общественного здравоохранения и смягчение социально-экономических последствий энергетического кризиса, вложение инвестиций в развитие объектов социально-культурного назначения в регионах страны, сближение правовых норм с законодательством Европейского Союза, партиципаторная демократия, модернизация государственных услуг, устойчивость в оборонной сфере. Республика Молдова получает финансовую помощь от Европейского Союза, направленную на укрепление энергетической устойчивости и противодействие социально-экономическим трудностям, особенно для уязвимых групп населения. В рамках Соглашения о финансировании между правительством Республики Молдова и Европейской комиссией в отношении Договора о консолидации государства и устойчивости Республики Молдова от 19.08.2022 г. на счета министерства была переведена сумма в размере 75 млн евро. Эта бюджетная помощь поддержит уязвимое население, пострадавшее от повышения цен на энергоносители, повысит способность государства предоставлять услуги уязвимым группам населения и поддерживать усилия по обеспечению энергетической безопасности в Республике Молдова. Кроме того, власти предпримут меры для смягчения экономического давления, связанного с потоком беженцев из Украины. 17 августа 2022 г. между правительством Республики Молдова и правительством Японии было подписано Соглашение о реализации Программы консолидации медицинской системы на сумму 7,2 млн евро. Предоставленные финансовые средства должны быть использованы для покрытия неотложных потребностей системы здравоохранения, косвенно укрепляя возможности больничного сектора, путем закупки медицинских устройств для пяти государственных медико-санитарных учреждений (ГМСУ) Республики Молдова. Помощь в рамках Европейского инструмента мира (ЕИМ) для Вооруженных сил Республики Молдова в размере 40 млн евро направлена на усиление возможностей Вооруженных сил Молдовы, повышение национальной безопасности, стабильность и устойчивость в оборонном секторе. Деньги будут направлены на усиление логистического обеспечения, мобильности, командования и контроля, киберзащиты, беспилотных подразделений воздушной разведки и тактической связи Вооруженных сил Молдовы путем предоставления нелетального оборудования, материалов и соответствующих услуг, включая обучение, связанное с оборудованием. Эта мера помощи будет финансировать предоставление медицинского оборудования и оборудования для обезвреживания взрывоопасных предметов для инженерного батальона. Проект модернизации государственных услуг стоимостью 22,4 млн долларов США, реализуемый Агентством электронного правительства при финансовой поддержке Группы Всемирного банка и вкладе правительства Республики Молдова, достиг половины срока своей реализации. В рамках проекта в июне 2022 года кабинетом министров утверждена Концепция информационной системы «Реестр учебных подразделений для водителей транспортных средств и стажеров». После пилотного запуска в рамках проекта 17 Единых центров предоставления услуг (ЕЦПУ), которые работают при мэриях страны, концепция будет расширена до 80 мэрий. Целями создания единых центров предоставления услуг в стране являются модернизация государственных услуг, предоставляемых гражданам Республики Молдова, повышение их качества и доступности, а также обеспечение инклюзивности и минимизация цифрового отрыва. Основной задачей в этом проекте остается обеспечение непрерывного обучения сотрудников Единых центров, чтобы они оказывали гражданам качественные услуги. Особый упор необходимо сделать на повышении доверия граждан к модернизации и

цифровизации государственных услуг, информировании населения о преимуществах их использования. При реализации проекта жизненно важно создать жизнеспособное межведомственное сотрудничество между различными поставщиками государственных услуг и другими центральными и местными органами публичного управления, чтобы увеличить степень охвата услугами и максимизировать воздействие.

В сфере окружающей среды и энергетики в текущем выпуске Монитора анализируется воплощение в жизнь проектов, реализованных с помощью внешних партнеров. Эти проекты направлены на достижение таких целей, как обеспечение доступа населения к водным ресурсам и модернизация системы управления отходами, борьба с изменением климата и повышение энергетической безопасности. В целом наблюдается повышенный интерес со стороны иностранных доноров к вопросам охраны окружающей среды в Республике Молдова, в результате чего поддержка в этой области является последовательной и целенаправленной. Можно упомянуть две области, в которых оказывается повышенная помощь: расширение доступа к воде и управление отходами. При этом большое внимание уделяется проектам, направленным на укрепление нормативной и институциональной базы управления природопользованием. Фактически, в первой половине 2022 года был зафиксирован значительный прогресс в плане корректировки нормативов. Таким образом (в том числе, благодаря внешней помощи) был принят «Закон № 1515/1993 об окружающей среде», заложивший основы для создания НФОС, который заменит Национальный экологический фонд. Это должно привести к более справедливому распределению финансовых ресурсов, предназначенных для решения экологических проблем. Следует отметить, что ранее примерно 90% расходов в рамках НЭФ предназначались для проектов водоснабжения и канализации, а другие экологические направления оставались недофинансированными.

Проекты в области энергетической инфраструктуры, как правило, сложны, и для их ввода в эксплуатацию требуется много времени. Однако отмечается некоторый прогресс, связанный с проектами, описанными в предыдущем выпуске Монитора. Так, в рамках Проекта развития энергосистемы были начаты работы по модернизации Кишиневской электростанции, а также работы, предшествующие началу строительства воздушной линии электропередач Вулканешты-Кишинев. В целях реализации Проекта по энергоэффективности зданий в Молдове, который направлен на улучшение энергопотребления общественных зданий, в том числе за счет использования возобновляемых источников энергии, на текущем этапе идет подготовка необходимой технической документации. В рамках проекта теплоэнергетической системы муниципия Бельцы, благодаря финансированию, предоставленному ЕБРР, АО «СЕТ-Nord» полностью погасило свой исторический долг перед предприятием «Молдовагаз». С другой стороны, Проект повышения эффективности централизованной системы теплоснабжения, целью которого является модернизация оборудования АО Termoelectrica, был приостановлен из-за блокировок, имевших место в ходе государственных закупок. В то же время с ЕБРР было заключено новое суверенное кредитное соглашение, которое предусматривает возможность привлечения до 300 млн евро для покупки и создания стратегических запасов природного газа.

Анализ основных проектов внешней помощи за последний период

Экономические секторы

В этой главе был проанализирован ход выполнения текущей программы с МВФ, последние изменения в области внешней помощи, предоставляемой для поддержки бюджета, а также развитие основных активных проектов внешней помощи по следующим областям экономического развития: транспортная инфраструктура (проект по закупке локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры, а также проект по улучшению местных дорог), доступ к финансированию (проект реагирования на чрезвычайную ситуацию, связанную с Covid-19, поддержка МСП, проект устойчивости сельских регионов и проект «Livada Moldovei»), а также регистрация и оценка земель.

Меморандум с МВФ по экономической и финансовой политике

Дополнительные средства, предоставленные в рамках соглашения с МВФ, дают властям больше возможностей для маневра, чтобы реагировать на комбинированные шоки, с которыми сталкивается национальная экономика в 2022 году. Таким образом, по состоянию на 31 июля текущего года в рамках соглашения с МВФ получено 224 млн долларов США из общей суммы в 784 млн долларов США, предусмотренной к выплате до конца 2025 года¹³. Следует отметить, что выплаты были произведены в соответствии с графиком, установленным в Соглашении. В то же время в июле этого года МВФ провел первую оценку программы с целью изучения прогресса в осуществлении принятых обязательств, которые должны быть выполнены к концу июня 2022 года. Это первая из 7 оценок, предусмотренных до 2025 года. Отчет об оценке должен быть одобрен Советом исполнительных директоров МВФ в сентябре этого года, после чего можно будет разблокировать следующий транш в размере около 27 млн долларов США¹⁴. При этом на 2022 год предусмотрен ещё транш в размере около 27 млн долларов США, выплата которого обусловлена результатами второй оценки реализации программы. Финансовые средства по обоим траншам будут направлены на поддержку бюджета.

Официальные комментарии по результатам первой оценки реализации программы с МВФ являются положительными¹⁵. Несмотря на сложную ситуацию, обязательства, взятые в рамках программы, успешно выполняются. Количественные показатели эффективности соответствуют установленным ограничениям, и в то же время власти также продвигаются вперед в выполнении структурных обязательств, связанных с борьбой с коррупцией, продвижением верховенства закона, управлением бюджетом и надзором за финансовым сектором. Основные достижения с ожидаемой датой завершения к концу июня 2022 года включают:

- завершена оценка платежеспособности страховых компаний;

¹³ Первый транш в размере 79,8 млн долларов США был выплачен в декабре 2022 года, а второй, в размере 144,03 млн долларов США, представляющий собой транш по пересмотренному Соглашению – в мае 2022 года.

¹⁴ В июле сего года МВФ провел первую оценку программы, чтобы проанализировать прогресс в отношении принятых обязательств, которые должны быть выполнены к концу июня 2022 года. Это первая из семи оценок, предусмотренных к проведению до 2024 года.

¹⁵ <https://www.imf.md/press/pressw/press-220810ro.html>

- изменена нормативная база по оказанию помощи ликвидностью в чрезвычайных ситуациях;
- госпредприятиям разосланы инструкции по представлению стандартизированной финансовой отчетности;
- составлен отчет об исполнении инвестиционных проектов, финансируемых за счет внебюджетных средств, за 2021 год;
- проведен комплексный анализ фискальных расходов;
- внесены изменения в Регламент о порядке ведения электронного реестра работников, использование системы стало обязательным для всех бюджетных учреждений;
- внесены изменения в Закон о прокуратуре и назначен главный прокурор Антикоррупционной прокуратуры.

В то же время еще остались обязательства со сроком выполнения до конца июня, которые не были доработаны. Следовательно, необходимо продолжить работу по вводу в действие единого реестра налогоплательщиков и принятию нормативно-правовой базы для укрепления институциональной автономии Национального банка Молдовы (НБМ). Что касается автономии НБМ, то стоит отметить, что на общественное обсуждение был представлен законопроект о внесении изменений в некоторые нормативные акты¹⁶, который предлагает внесение/изменение некоторых положений в Законе № 548/1995 об аспектах взаимодействия НБМ с государственными органами с целью исключения политического вмешательства в процесс принятия решений; новые положения о полномочиях членов руководящих органов; уточнение полномочий и компетенций НБМ в макропруденциальной сфере.

Внешняя помощь на поддержку бюджета

После бюджетных корректировок, проведенных в течение года (май¹⁷ и август-сентябрь¹⁸), доля внешней помощи на поддержку бюджета значительно возросла. Изменения, внесенные в доходную и расходную части, а также в источники финансирования государственного бюджета, привели к увеличению утвержденного дефицита государственного бюджета на 2,1 млрд леев и достигли 17,24 млрд леев или 6,2% от запланированного ВВП на 2022 г. Таким образом, из общей суммы дефицита, на базовую составляющую приходится 13,1 млрд. леев или 76,0%, а на проекты, финансируемые из внешних источников, приходится 4,13 млрд. леев или 24,0%. В то же время важные изменения произошли и в источниках финансирования дефицита бюджета. В частности, внутренний долг сократился на 4,9 млрд леев за счет нетто-выпусков государственных ценных бумаг (ГЦБ) на первичном рынке, в результате значительного увеличения стоимости заимствования на фоне ужесточения денежно-кредитной политики, а также необходимости уменьшить краткосрочное финансирование в структуре долга. Таким образом, корректировка госбюджета привела к запланированному увеличению притока внешних займов на поддержку бюджета по сравнению с началом года примерно на 5,2 млрд леев. В результате в бюджете текущего года запланированы внешние кредиты для поддержки бюджета в общей сумме около 9,9 млрд леев¹⁹. В первом полугодии Республике Молдова были выданы внешние кредиты на сумму 2,9

¹⁶ <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiect-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative/9249>

¹⁷ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132657&lang=ro

¹⁸ https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/subiect-02-nu-616-mf-2022_0.pdf

¹⁹ <https://mf.gov.md/sites/default/files/Informa%C8%9Bia%20SB%20sem%20I%202022%282%29%20%281%29.pdf>

млрд леев. Кроме того, до 20 августа к ним добавляются кредиты, выданные правительством Польши (20 млн евро), и первый транш кредита макрофинансовой помощи ЕС в размере 35 млн евро. В результате на текущий момент (20 августа) из запланированной суммы внешних кредитов на поддержку бюджета в размере 9,9 млрд леев на весь 2022 г. фактически получены поступления в размере около 4 млрд леев. Исходя из специфики выполнения большей части государственных расходов во второй половине года, уровень освоения предоставленных до сих пор средств можно считать оптимальным.

Помимо кредитов, в скорректированном бюджете на 2022 г. также предусмотрена внешняя помощь в виде грантов в размере около 3,75 млрд леев, что почти в 3 раза больше по сравнению с запланированными в начале года поступлениями из грантов (1,3 миллиарда леев). Из них гранты на поддержку бюджета составляют около 3 млрд леев, а гранты на проекты, финансируемые из внешних источников, запланированы на сумму 748 млн леев. В первом полугодии Республика Молдова не получала денежных поступлений в государственный бюджет в виде грантов. В период с июля по август правительство получило 2 гранта от ЕС на сумму 90 млн евро (что эквивалентно примерно 1,8 млрд леев), а именно: (i) 15 млн евро на основании Соглашения о гранте между Республикой Молдова и Европейским Союзом в отношении макрофинансовой помощи Республике Молдова, подписанном в Брюсселе 22 июня 2022 г.²⁰, (ii) 75 млн евро в форме «Договора о консолидации государства и устойчивости»²¹. Эти средства помогут смягчить социально-экономические последствия высоких цен на энергоносители для наиболее уязвимых граждан и уменьшить экономическое давление, связанное с размещением и поддержкой беженцев. Следует отметить, что сумма грантов на бюджетную поддержку из скорректированного бюджета в мае предполагала общий объем в 68 млн евро, но позже ЕС решил увеличить объем поддержки в виде гранта на консолидацию государства и устойчивость от 53 до 75 млн евро²² – сумму, которую можно найти в проекте последней корректировки бюджета. Кроме того, до конца года Республика Молдова получит гранты на поддержку бюджета в размере 50 млн евро: (i) грант в размере 10 млн евро от правительства Румынии и (ii) грант в размере 40 млн евро от правительства Германии. Обязательства по поддержке были приняты в результате двух мероприятий, проведенных в Берлине и Бухаресте в рамках Платформы поддержки Республики Молдова, запущенной Германией, Францией и Румынией.

Транспортная инфраструктура

Проект по закупке локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры (Moldovan Railways Restructuring Project), софинансируемый ЕБРР и ЕИБ.

- (1) В отношении модернизации железнодорожной инфраструктуры, в конце мая 2022 года были начаты восстановительные работы на участке Тигина-Бессарабка-Джурджулешты. Исполнителем работ по итогам конкурса была определена компания ТОО «Термижол жондеу» из Казахстана, входящая в группу компаний

²⁰ https://www.eeas.europa.eu/delegations/moldova/eu-disburses-%E2%82%AC50-million-macro-financial-assistance-republic-moldova_en

²¹ https://www.eeas.europa.eu/delegations/moldova/eu-disburses-%E2%82%AC75-million-moldova-support-societal-and-state-resilience_en?s=80

²² https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/eu-further-increases-its-budget-support-moldova-providing-total-eu135-million-end-last-year-2022-07-15_en

ТОО «Комкор Менеджмент»²³. Работы должны быть завершены в течение трех лет;

- (2) В рамках реформы ГП «Железные дороги Молдовы» правительство начало реорганизацию предприятия в акционерное общество²⁴. Согласно Плану действий по реализации *Концепции реструктуризации железнодорожной отрасли и ГП «Железные дороги Молдовы»*, решение о реорганизации ГП «Железные дороги Молдовы» в акционерное общество будет разработано и утверждено к октябрю 2022 года. Французское агентство развития (ФАР) дополнительно предоставит техническую помощь в размере 400 тысяч евро для реализации планов реформирования и реорганизации ЖДМ²⁵. ЖДМ также объявило о погашении задолженности и повышении заработной платы работникам предприятия²⁶, что стало возможным в результате внешней обстановки, способствовавшей увеличению объемов грузов, перевозимых по железной дороге, в связи с войной.

Проект Улучшение местных дорог (Local Roads Improvement Project), финансируемый Всемирным банком. По состоянию на 31.07.2022 г. из общей суммы проекта в 80 млн долларов США освоено 54 млн долларов США (68%), что больше на 5 процентных пунктов по сравнению с ситуацией на конец апреля этого года²⁷. Однако, согласно пересмотренному плану, к концу июня 2022 года выплаты должны были составить около 69 млн долларов США (86% от предусмотренных 80 млн долларов США). Протяженность реабилитированных дорог составляет 104 км из 150 км (69%) (по состоянию на 30.05.2022 г.), что представляет собой прогресс на 9 п.п. по сравнению с ситуацией на середину ноября 2021 г. Проект начался в 2016 г. и должен завершиться в марте 2023 г.; соответственно, до завершения осталось всего 7 месяцев. Хотя в этом году был зафиксирован некоторый прогресс, общий ход реализации проекта по-прежнему оценивается Всемирным банком как «умеренно удовлетворительный» (ситуация на 06.06.2022 г.²⁸) из-за промедления и риска неполного достижения целей. Остаётся в силе рекомендация из предыдущего выпуска об активном вовлечении Государственного дорожного управления и министерства инфраструктуры и регионального развития в надзор за выполнением работ во избежание задержек.

Доступ к финансам

По данным на 30.06.2022 г. для финансирования реального сектора было доступно 16 инвестиционных кредитных линий, перекредитованных государством через финансовые институты²⁹. Общая стоимость ресурсов, доступных для выплаты различным категориям компаний, как из прямых средств внешних займов, так и из

²³

<http://www.railway.md/?l=ro&n=vzWPIAR0XhYGXkz17SplI3UMNtJV0%D1%83f1&m=he1LTanvnhpOzRSzAluhrQ==&p=vzWPIAR0XhYkR3JG4QR6RMux8gbQXZ7z&rand=675526398>

²⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=130976&lang=ro

²⁵ <https://midr.gov.md/noutati/guvernul-francez-ofera-asistenta-tehnica-si-financiara-pentru-modernizarea-sectoarelor-energetic-si-feroviar-din-republica-moldova>

²⁶

<http://www.railway.md/?l=ro&n=l4Sju/hQoTk%D1%83E/OBbIYQy3UMNtJV0%D1%83f1&m=he1LTanvnhpOzRSzAluhrQ==&p=zANdepJNrVw=&rand=467087528>

²⁷ <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P150357>

²⁸ <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099335006062221742/pdf/P150357015d55a05b081d1096dea8484cf8.pdf>

²⁹ <https://ogpae.gov.md/wp-content/uploads/2022/08/Statutul-Liniilor-de-credit-30.06.2022.pdf>

ресурсов, доступных для рекредитования из накопленных оборотных средств³⁰, составила эквивалент 1,8 млрд леев³¹, или на примерно 290 млн леев меньше по сравнению с началом года. В первом полугодии за счет предоставленных кредитных линий было профинансировано 1684 предприятия, что составляет 10-ю часть от общего количества совокупно профинансированных подпроектов. При этом 5263 подпроекта находились в стадии реализации проекта и погашения кредита.

В первом полугодии новых кредитных линий в результате привлечения государством внешних займов не открывалось. Из 16 активных кредитных линий только в рамках проекта «Устойчивость сельских регионов», МФСР 7 и проекта «Livada Moldovei» имеются прямые ресурсы из кредитов. В остальных действующих проектах для финансирования используются исключительно оборотные средства. В рамках проекта «Livada Moldovei» складывается тревожная ситуация с точки зрения освоения средств в ближайшее время. Хотя осенью 2021 года законодательная власть одобрила продление периода предоставления кредитов по этому проекту до мая 2023 года, в первой половине текущего года прогресс в освоении денег остается скромным. Так, в первом полугодии 2022 года за счет прямых средств было освоено 2,53 млн евро, а оставшийся доступный остаток составил 49,07 млн евро. Помимо проблемы увеличения стоимости финансирования, другими препятствиями являются осторожность компаний в отношении инвестиций в этот период, а также более высокая рыночная неопределенность для садоводческого сектора (который является основным бенефициаром проекта), связанная, в том числе, новыми торговыми ограничениями, введенными Российской Федерацией.

В настоящее время основной проблемой для кредитных линий, рекредитованных государством, является существенное увеличение стоимости финансирования в национальной валюте для экономических агентов – как для тех, кто желает подать заявку на получение займа, так и для тех, кто уже управляет такими кредитами, с плавающей процентной ставкой. Например, для нескольких категорий заемщиков в рамках таких проектов, как «Livada Moldovei», «Filiera Vinului» или МФСР, за последние 12 месяцев (август 2022 г. по сравнению с августом 2021 г.) стоимость инвестиционных кредитов увеличилась примерно в 2,5 раза с 7,75% до 19,1%. Увеличение произошло в условиях, когда ставки Минфина по рекредитованию для Участвующих финансовых организаций увеличились соответственно с 4,25% до 15,6%³². Это явление происходит из-за того, что процентные ставки по средствам в молдавских леех имеют в качестве ориентира базовую ставку, установленную НБМ, плюс маржу для покрытия операционных расходов, и на фоне существенного ужесточения денежно-кредитной политики данные ставки стремительно выросли. Несмотря на то, что министерство финансов в начале года сделало уступку от формулы расчета процентных ставок и, таким образом, ставки рефинансирования инвестиционных кредитных линий, финансируемых в молдавских леех за счет средств внешних государственных займов на развитие реального сектора,

³⁰ финансовые средства, которые ранее использовались экономическими агентами и были погашены, предоставляются для финансирования другого предприятия частного сектора. Это возможно благодаря тому, что внешние кредиты, привлекаемые государством для реализации данных проектов, выдаются на срок 15-20 лет, а экономическим агентам финансирование обычно предоставляется максимум на 5-7 лет. Соответственно, пока внешние кредиты, привлеченные государством, не будут закрыты, эти деньги используются для финансирования нескольких предприятий.

³¹ в том числе: евро- 67,5 млн. Долларов США - 9.37 млн. Молдавских леев - 258,7 млн.

³² <https://ogpae.gov.md/ratele-dobanzilor/>

снизились на 3,5%³³, текущая ситуация всё же остается обременительной. Ведь ставки свыше 19% по инвестиционным кредитам далеко не льготны, как, предполагается, должно быть в случае финансирования за счет внешних ресурсов. Более того, такой уровень ставок даже превышает ставки, выплачиваемые компаниями по инвестиционным кредитам за счет собственных средств банков, что сильно вредит конкурентоспособности бизнеса. К этому добавляется базовый профиль бенефициаров кредитных линий из внешних ресурсов, а именно компаний агропромышленного сектора, которые уже пострадали от засухи. Исходя из этого, мы призываем министерство финансов и ОУП ВП принять решение о дальнейшем снижении ставок рекредитования для участвующих финансовых учреждений. Учитывая нынешние высокие процентные ставки, а также обслуживание внешних кредитов, связанных с данными кредитными линиями, по гораздо более низким ценам, мы считаем, что есть резерв для более заметного снижения процентных ставок и поддержания бизнеса на плаву в условиях сложного периода и многочисленных проблем.

В то же время создавшаяся ситуация лишней раз подчеркивает отсутствие устойчивого ориентира, по которому можно было бы оценивать стоимость средств на финансовом рынке. Ведь, как уже неоднократно оказывалось, базовая ставка менее актуальна в условиях кризиса. В этом смысле мы рекомендуем НБМ и другим заинтересованным сторонам финансового сектора приложить усилия для определения более устойчивого показателя, к которому будут привязаны плавающие процентные ставки при выдаче различных видов кредитов. В текущих условиях остаётся в силе рекомендация, изложенная в предыдущем выпуске Монитора, чтобы правительство запросило, а партнеры по развитию предоставили больше кредитных линий на льготных условиях, в целях сохранения адекватного уровня доступа к финансированию для развития бизнеса.

Регистрация и оценка земель

Проект регистрации и оценки земель³⁴, который осуществляется с 2019 по 2023 годы, продолжает продвигаться медленно, при этом годовой темп работы явно отстает от графика, чтобы завершить все мероприятия в рамках первоначально запланированного срока. Согласно последним данным, доступным в отчете о ходе работ за 2021 год³⁵, общие расходы в рамках Проекта в 2021 году составили 876 тысяч евро, что составляет лишь около 24% бюджета, утвержденного в начале года. Общие расходы в рамках Проекта в период с 14.01.2019 г. по 31.12.2021 г. составили 1,2 млн евро, а сметная стоимость выполненных работ и обязательств по Проекту на 31.12.2021 г. составила около 6,2 млн евро (21% от общей суммы кредита). Даже если мы добавим к указанной сумме текущие аукционы на сумму около 5,8 млн евро, в совокупности это составит лишь около 40% стоимости кредита, заключенного для проекта. К основным препятствиям реализации относятся ограниченная способность местных кадастровых компаний выполнять объем работ, требуемый для заключения контрактов, плохое состояние документации, находящейся в распоряжении местных органов местного государственного управления, ограниченное количество специалистов для нишевых видов деятельности или недостаточность качественных рыночных данных³⁶. В будущем рекомендуется

³³ https://mf.gov.md/ro/content/ratele-de-recreditare-liniilor-de-credit-investi%C8%9Bionale-finan%C8%9Bate-%C3%AEn-lei-moldovene%C8%99ti-din?fbclid=IwAR2u59eUF0oWAAAtqoY7b9PiXrRhSBWAiwwQjckeTUyAZjLkZle_B10a3PU

³⁴ <http://www.asp.gov.md/ro/pief/date-generale>

³⁵ http://www.asp.gov.md/sites/default/files/pief/date-generale/rapoarte-de-progres/2021/01_RAPORT_PIEF_2021.pdf

³⁶ Idem

провести более тщательный анализ на предпроектном этапе, чтобы установить реалистичные цели для достижения и полного использования ресурсов из полученных кредитов.

Социальные секторы

В данной главе был проанализирован ход реализации основных активных проектов внешней помощи, направленных на социальную составляющую. Анализируемые проекты направлены на решение таких важных задач, как укрепление системы здравоохранения и смягчение социально-экономических последствий энергетического кризиса, а также вложение инвестиций в развитие объектов социально-культурного назначения в регионах страны.

Соглашение между правительством Румынии и правительством Республики Молдова

11 февраля 2022 года было подписано Соглашение между правительством Румынии и правительством Республики Молдова о реализации Программы технической и финансовой помощи на основе безвозвратной финансовой помощи в размере 100 млн евро, предоставленной Румынией Республике Молдова. Этот межправительственный договор направлен на укрепление двустороннего сотрудничества путем активизации сотрудничества в приоритетных областях и выделения Румынией безвозмездной финансовой помощи на реализацию проектов, способствующих развитию Республики Молдова. Проект Соглашения предусматривает предоставление безвозвратной помощи в размере 100 млн евро в течение 7 лет с момента вступления Соглашения в силу с возможностью продления на максимальный срок 3 года. Соглашение также предусматривает финансовый вклад, предоставляемый Республикой Молдова, в размере не менее 5% от соответствующих расходов по каждому отдельному проекту. Кроме того, правительство Республики Молдова должно обеспечить освобождение от налогов, сборов и любых других платежей оборудования и материалов, финансируемых за счет помощи и предоставленных румынскими партнерами по проекту – государственными либо частными.

В соответствии с Соглашением, национальные координационные органы должны ежегодно согласовывать программы сотрудничества, содержащие перечень проектов, предложенных Национальным координационным органом Республики Молдова и одобренных для финансирования Координационным комитетом Румынии. В этом плане на данном этапе проводятся обсуждения на уровне межгосударственных институтов, с целью установления механизма отбора, реализации и мониторинга инвестиционных проектов. На уровне каждой стороны будет создан координационный комитет, который будет нести ответственность за обеспечение эффективного и разумного выполнения Соглашения.

Эта значительная помощь со стороны Румынии направлена на развитие регионов и сел Республики Молдова путем финансирования ряда социальных и инфраструктурных объектов. Речь идет о ремонте и/или строительстве детских садов, школ, канализации, очистных сооружений, уличного освещения и проектах социального предпринимательства. Это прямые инвестиции в объекты социального назначения, которые дойдут до жителей регионов по программе «Европейская деревня». Другая часть

денег будет выделена специально для культурных проектов, таких как инвестиции в Национальный театр, Органный зал и другие объекты культуры, проекты в области СМИ, а также другие проекты, которые будут определены в ходе двусторонних переговоров.

Данная программа помощи является возможностью дополнить суммы, выделенные Фонду регионального и местного развития. Учитывая прошлый опыт, основной проблемой остается способность освоить имеющиеся в распоряжении средства. Для минимизации рисков важно не допустить бюрократизации процесса координации и оценки проектов, что может замедлить скорость реализации.

Социальная устойчивость

Соглашение о финансировании «Договор о консолидации государства и устойчивости Республики Молдова»³⁷. После выплаты первого транша в размере 60 млн евро в декабре 2021 года, 13 июля была принята Поправка № 1 к Соглашению о финансировании между правительством Республики Молдова и Европейской Комиссией в отношении Договора о консолидации государства и устойчивости Республики Молдова. Поправка предусматривает дополнительное финансирование в размере 75 млн евро (грант), тем самым увеличивая бюджет программы поддержки до 135 млн евро. Целью остается укрепление долгосрочного социально-экономического восстановления, энергетической безопасности и энергетического перехода Республики Молдова.

Власти объявили, что сумма в размере 75 млн евро была переведена на счета министерства финансов 19 августа 2022 года. Как и в случае с первым траншем, эта бюджетная поддержка в виде гранта будет направлена уязвимым слоям населения, пострадавшим от повышения цен на энергоносители, повысит способность государства предоставлять услуги уязвимым группам и поддерживать усилия по обеспечению энергетической безопасности в Республике Молдова. Кроме того, власти предпримут меры для смягчения экономического давления, связанного с потоком беженцев из Украины.

Здравоохранение

17 августа 2022 г. Было подписано Соглашение между правительством Республики Молдова и правительством Японии о реализации Программы укрепления медицинской системы³⁸. Целью соглашения является расширение экономического сотрудничества Японии благодаря содействию реализации Программы экономического и социального развития путем предоставления финансовых средств, которые будут использоваться для удовлетворения неотложных потребностей системы здравоохранения, попутно укрепляя возможности больничного сектора с помощью закупки медицинских изделий для пяти государственных медико-санитарных учреждений (ГМСУ) Республики Молдова (ГМСУ Институт скорой медицинской помощи, ГМСУ Республиканская клиническая больница им. Тимофея Мошняги, ГМСУ Институт матери и ребенка, ГМСУ Институт онкологии, ГМСУ Городская клиническая больница «Святой

³⁷ <https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/subiect-18-nu-494-maeie-me-2022.pdf>

³⁸ <https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/subiect-23-nu-471-maeie-ms-2022.pdf>

Троицы»), оказывающих медицинскую помощь большому количеству людей, в том числе беженцам из Украины.

Предложению о Соглашении предшествовала оценка потребностей, проведенная среди бенефициаров системы ГМСУ группой экспертов из Японии. В связи с этим был составлен список приоритетных медицинских изделий, который позже был утвержден министерством здравоохранения. Чтобы воспользоваться предложенной помощью в виде гранта, после подписания Соглашения необходимо выполнить несколько этапов в сроки, указанные в Соглашении, включая создание Консультативного комитета, выплату финансовых средств, приобретение, поставку и последующее использование по назначению соответствующих медицинских изделий с надлежащей отчетностью.

Правительство Республики Молдова обязалось принять необходимые меры для покрытия всех необходимых для реализации Программы расходов, кроме тех, которые покрываются грантом и начисленными процентами. В то же время, при выполнении соответствующего международного договора должны применяться налоговые и таможенные льготы, связанные с реализацией текущих проектов технической и инвестиционной помощи, которые подпадают под действие международных договоров, стороной которых является Республика Молдова. Также, согласно положениям нормативной базы, данное Соглашение будет отражено в государственном бюджете как финансируемое из внешних источников. Стоимость финансовых средств, предоставленных правительством Японии в качестве гранта, составляет один миллиард иен, что эквивалентно 7,2 миллиона евро.

Управление, борьба с коррупцией и права человека

В этом разделе оценивается ход активных проектов внешней помощи, направленных на совершенствование процесса сближения правовых норм с Европейским Союзом, приведение их в соответствие с европейскими стандартами с точки зрения прав человека, верховенства закона и демократии, модернизация государственных услуг, а также устойчивость в сфере обороны.

Дополнительное финансирование в размере 63 млн долларов США от USAID³⁹

Это финансирование предоставляется USAID для поддержки Республики Молдова на ее европейском пути и в ответ на многочисленные кризисы, с которыми столкнулась Республика Молдова. Поправки от 18.08.2022 г. к Соглашениям о помощи от 2016 г. увеличивают бюджет программ развития в Республике Молдова дополнительной суммой в размере 63 млн долларов США. Большая часть средств, 46,3 млн долларов США, предназначена для устойчивого экономического роста Республики Молдова, они помогут молдавской экономике стать более выносливой. В то же время 16,7 млн долларов США пойдут на программы, направленные на укрепление партиципаторной демократии и управления, усиление проведения текущих реформ в системе правосудия.

Среди приоритетов – программы поддержки независимых СМИ и создание сектора СМИ, более устойчивого к политическому и финансовому давлению и менее подверженного

³⁹ <https://mf.gov.md/ro/content/republica-moldova-va-beneficia-de-finan%C8%9Bare-suplimentar%C4%83-de-63-milioane-de-dolari-din-partea>

дезинформации. Средства также пойдут на проекты, направленные на укрепление заслуживающих доверия избирательных процессов и справедливой политической конкуренции.

Программа предназначена для поддержки неотложных потребностей местных органов власти, сталкивающихся с потоками беженцев, в том числе в сельской местности, в плане повышения эффективности, прозрачности и подотчетности, включая развитие сообщества, инфраструктурные проекты и поддержку бизнес-среды.

Устойчивость в оборонном секторе

Помощь в рамках Европейского инструмента мира (ЕИМ) Вооруженным силам Республики Молдова в размере 40 млн евро направлена на усиление возможностей Вооруженных сил Молдовы, повышение национальной безопасности, стабильности и устойчивости в сфере обороны. Деньги будут направлены на усиление логистического обеспечения, мобильности, командования и контроля, киберзащиты, беспилотных подразделений воздушной разведки и тактической связи Вооруженных сил Молдовы путем предоставления нелетального оборудования, материалов и соответствующих услуг, включая обучение, связанное с оборудованием.

Эта мера помощи дополнит принятую в декабре 2021 года меру в размере 7 млн евро, направленную на укрепление потенциала военно-медицинской службы и инженерного батальона Вооруженных сил, а также финансирование предоставления медицинской аппаратуры и оборудования для обезвреживания взрывоопасных предметов для инженерного батальона.

Сближение правовых норм с Европейским Союзом

Проект «Поддержка структурированного политического диалога, координация выполнения Соглашения об ассоциации и совершенствование процесса сближения правовых норм» был запущен в июне 2020 года и финансируется Европейским Союзом сроком на пять лет, до июня 2025 года, с бюджетом в размере 5 млн евро⁴⁰. Этот проект напрямую направлен на укрепление потенциала правительства и соответствующих учреждений для реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова (CA). В рамках этого проекта ЕС намеревается оказывать постоянную поддержку в отношении приоритетов, концептуализации, формулирования и реализации политики, стратегий и планов действий для обеспечения надлежащего управления, а также эффективности и результативности принятия государственных решений, особенно в приоритетных областях. Основными партнерами проекта являются министерство иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова, Государственная канцелярия, министерство экономики и инфраструктуры, министерство финансов, парламент Республики Молдова и другие отраслевые министерства и ведомства.

Деятельность проекта разделена на 4 компонента, способствующих дальнейшему совершенствованию структурированного политического диалога с гражданским обществом, совершенствованию механизмов разработки политик для надлежащего

⁴⁰ <https://webgate.ec.europa.eu/europeaid/online-services/index.cfm?ADSSChck=1518596045504&do=publi.detPUB&searchtype=AS&zgeo=35503&aoet=36539&ccnt=7573877&debpub=&orderby=upd&orderbyad=Desc&nbPubliList=15&page=1&aoref=139112>

бюджетирования стратегических документов, поддержке процесса сближения правовых норм путем предоставления технических знаний и укрепления потенциала, а также модернизации ИТ-инфраструктуры в системе государственного управления, которая поддерживает реализацию Соглашения об ассоциации.

Проект обретает новую динамику с получением Республикой Молдова статуса страны-кандидата на вступление в ЕС и возникновением необходимости принять и внедрить *acquis* сообщества. Накануне саммита Европейского Совета депутаты парламента Республики Молдова, сотрудники парламента и эксперты из Европейского Союза встретились, чтобы обсудить роль парламента в реализации политики ЕС и законодательства ЕС, относящегося к процессу ассоциации.

Модернизация государственных услуг

Проект модернизации государственных услуг стоимостью 22,4 млн долларов США⁴¹ реализует агентство «Электронное правительство» при финансовой поддержке Группы Всемирного банка и содействии правительства Республики Молдова. Период реализации – июнь 2018 г. – июнь 2023 г. Общая цель проекта, дошедшего до середины периода реализации, заключается в повышении доступности, эффективности и качества предоставления государственных услуг правительства Республики Молдова.

В рамках проекта в июне 2022 года Кабинетом Министров утверждена Концепция информационной системы «Реестр учебных подразделений для водителей транспортных средств и стажеров». Документ предназначен для облегчения обмена информацией и обеспечения условий сотрудничества, необходимых для ее хранения и проверки. Информационная система будет предоставлять инструменты для управления документооборотом и организации политики принятия решений, средств отчетности и т.д. При этом данная Система является составной частью информационных ресурсов министерства образования и науки, интегрированной с другими информационными системами для обеспечения обмена данными.

После пилотного запуска в рамках проекта 17 Единых центров предоставления услуг (ЕЦПУ), которые работают при мэриях страны, концепция будет расширена до 80 мэрий. Целями создания Единых центров предоставления услуг в стране являются модернизация государственных услуг, оказываемых гражданам Республики Молдова, повышение их качества и доступности, а также обеспечение инклюзивности и минимизация цифрового неравенства. Эта инновационная модель предоставления государственных услуг облегчит доступ граждан к широкому спектру государственных услуг, предоставляемых Агентством государственных услуг и Национальной кассой социального страхования, а в дальнейшем спектр услуг будет расширен за счет развития партнерских отношений с другими учреждениями-поставщиками услуг.

Основными задачами в этом проекте остаются обеспечение непрерывного обучения сотрудников Единых центров, чтобы они оказывали гражданам качественные услуги. Особый упор необходимо сделать на повышении доверия граждан к модернизации и цифровизации государственных услуг, информировании

⁴¹ <https://www.egov.md/ro/communication/news/misiunea-bancii-mondiale-evaluat-stadiul-de-modernizare-serviciilor>

населения о преимуществах их использования. При реализации проекта жизненно важно создать жизнеспособное межведомственное сотрудничество между различными поставщиками государственных услуг и другими центральными и местными органами публичного управления, чтобы увеличить степень охвата услугами и максимизировать воздействие.

Защита окружающей среды

В этом подразделе подробно рассмотрен прогресс, достигнутый в реализации проектов в области охраны окружающей среды, описанных в предыдущем выпуске Монитора. В целом мы находим, что проекты, реализуемые с помощью внешних партнеров, решают важные экологические проблемы, стоящие перед республикой: обеспечение доступа к воде (проекты, финансируемые Всемирным банком и KfW) и управление отходами (проект, финансируемый ЕБРР). В то же время серьезную проблему представляет собой низкий уровень облесения, а усилия, предпринимаемые в этом отношении, дают скромные результаты. Однако изменение законодательства и создание условий для учреждения Национального фонда окружающей среды, который заменит Национальный экологический фонд, похоже, создадут предпосылки для решения этой проблемы. Таким образом, если у НЭФ около 90% финансовых ресурсов предназначалось для расширения систем водоснабжения, то в случае НФОС имеет место гораздо более сбалансированное выделение средств, которые будут распределяться на охрану окружающей среды, изменение климата и устойчивое управление природными ресурсами. Следует отметить, что внесенные в марте 2022 г. законодательные изменения, создавшие условия для создания НФОС, были осуществлены при поддержке ЕС.

Проект «Безопасность водоснабжения и канализации в Молдове»⁴², который должен расширить доступ населения к водным ресурсам, находится на начальной стадии реализации. Цели проекта состоят в следующем: (i) расширение доступа к безопасно управляемому водоснабжению и канализации в сельской местности и отдельных городах для укрепления потенциала по предоставлению услуг водоснабжения и канализации на национальном и местном уровнях (создание новой сети водоснабжения и канализации в Рышканском районе и расширение сети водоснабжения в Кагульском районе и городе Вулканешты, строительство новых водоочистных станций в городах Сороки и Комрат) и (ii) создание условий для быстрого и эффективного реагирования в случае кризисов. Реализация этого проекта направлена на расширение доступа населения к воде и представляет собой важный шаг для повышения устойчивости к изменению климата. Основным исполнителем является Международная ассоциация развития (входит в группу Всемирного банка), а партнером в реализации проекта является Австрийское агентство развития. Финансовый пакет проекта обеспечен финансированием, предоставленным МАР (кредит - 50 млн долларов США и грант 1,8 млн долларов США); софинансированием от Австрийского агентства развития (1,8 млн долларов США) и вкладом местных органов власти-бенефициаров (1 млн долларов США). Проект будет реализован в течение 5 лет (2022-2027 гг.). В целях реализации Проекта «Безопасность водоснабжения и водоотведения в Молдове» 1 июня 2022 г. правительство Республики Молдова одобрило проект закона о ратификации Соглашения

⁴² <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/760601643665383288/moldova-water-security-and-sanitation-project>

о финансировании между Республикой Молдова и Международной ассоциацией развития⁴³.

«Проект по обращению с твердыми отходами в Молдове»⁴⁴ представляет собой важную поддержку в плане реализации «Национальной стратегии управления отходами на 2013-2027 годы». В 2021 году ЕБРР предложил финансирование инвестиций, связанных с улучшением услуг по обращению с твердыми отходами и созданием интегрированной системы управления твердыми отходами в регионах, в соответствии со Стратегией управления отходами Республики Молдова и обязательствами Республики Молдова в рамках Соглашения об ассоциации с ЕС. Проект направлен на: (i) внедрение устойчивых методов управления отходами путем закрытия существующих свалок, не соответствующих стандартам ЕС, и создания инфраструктуры, соответствующей стандартам ЕС, путем расширения переработки мусора и модернизации существующих свалок, и (ii) содействие сокращению выбросов парниковых газов путем сбора и использования газа, полученного в результате брожения. 7 сентября 2022 года Советом директоров ЕБРР⁴⁵ будет рассмотрено и одобрено решение о финансировании Республики Молдова.

Финансовая поддержка в рамках проекта будет направлена на поддержку регионализации процесса управления отходами. В «Национальной стратегии управления отходами на 2013-2027 годы» предлагается регионализация управления отходами путем территориального разделения страны на 8 регионов управления отходами. «Проект по управлению твердыми отходами в Молдове» предполагает общие капитальные затраты в размере около 103 млн евро. Транши проекта будут направлены на финансирование регионов управления отходами, которые будут предложены правительством Республики Молдова и подтверждены технико-экономическими обоснованиями. Таким образом, первый транш проекта, суверенный кредит в размере 25 млн евро, будет предоставлен ЕИБ. Этот транш будет направлен на инвестиции в 5-й регион управления отходами, который включает Унгенский, Ниспоренский и Каларашский районы. Ожидается, что остальная часть суммы будет покрыта за счет грантов других международных доноров (ЕБРР, GIZ, Чешское агентство развития), а также из источников Республики Молдова.

Проект «Улучшение водной инфраструктуры в Центральной Молдове»⁴⁶ также направлен на расширение доступа населения к водным ресурсам. Проект предусматривает строительство главного водопровода Кишинев-Страшены-Калараш протяженностью 52,93 км, который будет обеспечивать водой жителей городов Страшены и Кантемир. Срок реализации проекта – 2019-2023 годы. К 2023 году должен быть завершен и введен в эксплуатацию главный водопровод Кишинев-Страшены-Калараш. Проект поддерживается правительством Германии и финансируется банком KfW, который предоставил грант в размере 15 млн евро. Республика Молдова должна внести сумму, которая составляет 10% от стоимости проекта. В Республике Молдова проект реализует Агентство развития «Centru».

⁴³ <https://midr.gov.md/noutati/guvernul-a-dat-unda-verde-ratificarii-acordului-de-finantare-pentru-realizarea-proiectului-securitatea-aprovizionarii-cu-apa-si-sanitatie-in-moldova>

⁴⁴ <https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/52512.html>

⁴⁵ <https://ewsdta.rightsindevelopment.org/projects/52512-moldova-solid-waste-project/>

⁴⁶ <https://mediu.gov.md/ro/content/proiecte-in-domeniul-mediului-finantate-din-surse-externe>

В рамках проекта «Улучшение водной инфраструктуры в Центральной Молдове» существует прогресс в проведении проектных работ, но есть ряд вопросов, которые необходимо решить для обеспечения устойчивости инфраструктуры, которая будет построена. Например, магистральный водопровод необходимо объявить объектом общественного назначения, представляющим национальный интерес. Несмотря на то, что процедуры в этом отношении уже начаты, проект РП по присвоению магистральному водопроводу статуса объекта коммунального хозяйства до сих пор не проработан. В то же время неясно, кто будет собственником водопровода, а создание будущих операторов управления водоснабжением находится в начальной фазе. Также для обеспечения работоспособности инфраструктуры водоснабжения необходимо будет прибегнуть к корректировке тарифов на воду.

Целью акции «Европейский союз для окружающей среды» (EU4Environment)⁴⁷ является оказание поддержки в создании инструментов, установлении механизмов для лучшего управления экологическими рисками и увеличения возможностей в содействии зеленому экономическому росту. В рамках программы помощь оказывается шести странам: Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине. Период реализации программы охватывает 2019-2022 годы. Общая стоимость программы составляет 20 млн евро, а вклад ЕС — 19,5 млн евро. Деятельность проекта «Европейский союз для окружающей среды» структурирована вокруг пяти тематических областей/рабочих блоков, называемых «Результаты»:

1. Более экологичный процесс принятия решений;
2. Циркулярная экономика и новые возможности роста;
3. Справедливые конкурентные условия в области окружающей среды;
4. Экосистемные услуги и средства к существованию;
5. Обмен знаниями и координация на региональном уровне.

Хотя ЕС играет центральную роль в реализации проекта, ему оказывается поддержка и со стороны других международных организаций. Партнерами со стороны ЕС в реализации этой программы являются: Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); ОЭСР и Всемирный банк. Партнерские организации несут ответственность за реализацию результатов программы. Таким образом, ЕЭК ООН, ЮНЕП и ЮНИДО участвуют в реализации результатов 1 и 2; ОЭСР является организацией-исполнителем для результатов 3 и 5, а Всемирный банк «отвечает» за результат 4. Также ОЭСР способствует взаимодействию между партнерами и координирует деятельность по информированию и наглядности.

Одним из важнейших результатов, достигнутых в первом полугодии 2022 года при поддержке программы «EU4Environment», являются законодательные изменения, создающие основу для учреждения Национального экологического фонда. Так, в феврале и марте 2022 года парламент Республики Молдова внес поправки в «Закон № 1515/1993 об окружающей среде». Поправки в Закон закладывают основу для создания Национального фонда окружающей среды (НФОС), который заменит Национальный экологический фонд. Фонд сосредоточится исключительно на защите окружающей среды, изменении климата и устойчивом управлении ресурсами. Ранее

⁴⁷ <https://www.eu4environment.org/ro/about/>

около 90% расходов НЭФ предназначалось для проектов водоснабжения и канализации. Хотя проекты водоснабжения и канализации важны, изменения обеспечат увеличение финансирования других важных экологических областей. Точно так же законодательные изменения создают предпосылки для создания административной структуры НФОС.

Проект «Европейский союз для климата» (UE4Climate)⁴⁸ направлен на поддержку мер по повышению устойчивости к изменению климата. Проект EU4Climate поддерживает правительства шести стран Восточного партнерства (ВП): Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины. Проект направлен на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему, а также на развитие экономики с низким уровнем выбросов и устойчивостью к изменению климата во всех шести странах-членах ВП в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата 2015 г. Проект поможет вышеперечисленным странам интегрировать цели по сокращению выбросов газов и устойчивости к изменению климата в политику и планы действий в области развития, совершенствовать и укреплять климатическую политику, а также корректировать законодательную базу. Проект реализуется в период с 2019 по 2022 год. Стоимость проекта составляет около 1 млн евро. Инициатива реализуется Программой развития ООН. Генеральный директорат по переговорам о добрососедстве и расширении (DG NEAR) и Генеральный директорат по климатической политике (DG Climate) Европейской комиссии руководят реализацией проекта. Партнерами проекта являются ОЭСР, GIZ и Международное энергетическое агентство.

В апреле 2022 года в рамках этого проекта было разработано Исследование по интеграции изменений климата в энергетическую политику. Одновременно с этим эксперты EU4Climate разработали ряд рекомендаций, направленных на: совершенствование законодательства, интеграцию климатических показателей в стратегическое планирование энергетического сектора, укрепление институционального потенциала и потенциала планирования политики среди местных органов власти. Эксперты также разработали «Руководство по укреплению процессов планирования в области климата и энергетики»⁴⁹. Основная цель Руководства состоит в том, чтобы он, в качестве методологического документа, способствовал обеспечению согласованности процесса разработки структуры управления в соответствующих областях.

Энергетический сектор

В данном подразделе подробно изложен прогресс, зафиксированный в реализации проектов в области энергетики, описанных в предыдущем выпуске Монитора, а также заключенные новые соглашения. В целом отмечаем активизацию работ в рамках Проекта развития электроэнергетической системы по строительству воздушной ЛЭП Вулканешты – Кишинев. В то же время начата подготовка технических документов, необходимых для реализации Проекта энергоэффективности общественных зданий, который направлен на повышение эффективности энергопотребления, в том числе за счет интеграции возобновляемых источников энергии. В то же время реализация Проекта повышения эффективности централизованной системы теплоснабжения была приостановлена из-за блокировок, возникших во время осуществления государственных закупок. В то же время, в

⁴⁸ <https://www.undp.org/ro/moldova/projects/eu4climate>

⁴⁹ <https://www.undp.org/ro/moldova/publications/ghid-privind-consolidarea-proceselor-de-planificare-%C3%AEn-domeniile-climei-%C8%99i-energie>

контексте риска возможных ограничений/перебоев в поставках природного газа, было ратифицировано новое кредитное соглашение с ЕБРР, финансирование которого будет направлено на создание запасов природного газа.

Важным элементом эффективности национальной энергетической системы является проект «Теплоэнергетическая система муниципия Бельцы – 2-ой этап»⁵⁰. 24 декабря 2021 года между правительством Республики Молдова и ЕБРР было подписано Кредитное соглашение для реализации проекта «Теплоэнергетическая система муниципия Бельцы – 2-ой этап». 30.03.2022 правительство одобрило проект ратификации Кредитного соглашения между Республикой Молдова и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) для внедрения проекта «Теплоэнергетическая система муниципия Бельцы (АО «СЕТ-Nord») – 2-ой этап». А 14.04.2022 г. парламент ратифицировал Кредитное соглашение между Молдовой и ЕБРР на реабилитацию Северной ТЭЦ в муниципии Бельцы. Проект представляет собой дополнительные инвестиции в систему централизованного теплоснабжения города Бельцы в рамках программы ЕБРР «Зеленые города». Эта программа направлена на поддержку городов-участников (программы) в решении экологических проблем путем разработки планов действий и осуществления инвестиций для решения проблем в городах. Новые инвестиции в размере 17 млн евро основаны на улучшениях, достигнутых на первом этапе проекта, завершеном в 2019 году, и эти улучшения заключаются в сокращении потребления природного газа, снижении выбросов CO₂ и улучшении услуг отопления.

ЕБРР предоставит кредит в размере 14 млн евро, а также финансирование из Зеленого климатического фонда в размере 1 млн евро⁵¹. Кредит будет дополнен грантом в размере 2 млн евро от Фонда Восточноевропейского партнерства в области энергоэффективности и окружающей среды. Проект позволит внедрить расчет и выдачу счетов потребителям на уровне квартир на основе реального потребления и оптимизирует когенерационное производство тепла и электроэнергии. Проект также будет способствовать восстановлению централизованной подачи горячей воды, которая была прекращена более 20 лет назад.

В то же время, благодаря финансированию ЕБРР АО «СЕТ-Nord» полностью погасило свой исторический долг перед предприятием «Молдовагаз». 28.07.2022 г. АО «СЕТ-Nord» выплатило предприятию «Молдовагаз» последнюю часть долга в размере 77 млн леев. Этот факт позволит активизировать операционную деятельность компании, так как появится возможность снять арест с банковских счетов СЕТ-Nord, наложенный судами вследствие ходатайств «Молдовагаз».

Проект развития электроэнергетической системы, финансируемый Всемирным банком (ВБ), находится в стадии реализации. По состоянию на 31.07.2022 г. из общей суммы проекта 70 млн долларов США освоено 5,6 млн долларов США⁵². После определения победителя тендера в январе 2022 года были начаты работы по модернизации Кишиневской электростанции. Параллельно осуществляются мероприятия, предшествующие началу строительства воздушной линии электропередач 400 кВ Вулканешты-Кишинев (воздушные ЛЭП 400 кВ), такие как: принятие нормативно-правовой базы в отношении объявления работ по строительству воздушных линий

⁵⁰ <https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/52019.html>

⁵¹ <https://balti.md/berd-si-donatorii-sustin-noile-modernizari-ale-sistemului-de-incalzire-centralizata-in-balti/>

⁵² <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P160829>

электропередач общественно полезными и отвечающими общенациональным интересам⁵³; топографо-изыскательские работы; разработка детального технического проекта. Поскольку это стратегический проект, который будет способствовать созданию соединения с электроэнергетической системой Румынии, крайне важно, чтобы строительные работы были завершены вовремя, а также чтобы условия, установленные в спецификации, соблюдались для обеспечения долговечности и необходимой прочности ЛЭП 400 кВ. Важным достижением, которое также будет способствовать монетизации этого проекта, является утверждение поправок к Закону № 107/2016 об электроэнергии⁵⁴, которые позволяют применять аукцион для создания конкуренции на рынке и диверсификации поставщиков.

Проект по повышению эффективности системы централизованного теплоснабжения, финансируемый Всемирным банком, приостановлен. Спустя почти два года после подписания соглашения отметим, что финансирование, предоставленное по кредитному договору, еще не получено, по состоянию на 31 июля 2022 г. из кредита освоено только 352 тыс. долларов США (что составляет 0,3% от общей суммы кредита)⁵⁵. После принятия решения о расторжении договора закупок по 1-му компоненту проекта – реабилитации энергоблоков АО Termoelectrica⁵⁶, новый процесс закупок не был запущен, технические спецификации также не были изменены. Таким образом, инвестиционный пакет, первоначально предусмотренный в этом компоненте проекта, будет пересмотрен и одобрен Всемирным банком в ближайшее время, и только после этого деятельность, связанная с проектом, будет возобновлена. Однако важно отметить, что АО Termoelectrica начала аукцион вне соответствующего проекта, чтобы частично снизить риски, связанные с окончанием срока эксплуатации энергоблоков. Это предусматривает возмещение небольшой части изначально запланированного аукционного объема, причем расходы покрываются за счет средств компании. Следует отметить, что победителем тендера (через переговорную процедуру) стала та же компания, которая изначально выиграла тендер по проекту Всемирного банка⁵⁷.

Соответственно, в реализации другого базового компонента проекта – *инвестиций в повышение энергоэффективности некоторых общественных и жилых зданий* – прогресса не зафиксировано. Точное составление инвестиционного плана и, соответственно, запуск процедуры торгов по пакетам, предусмотренным данным компонентом, будет осуществляться только после утверждения финансового пакета, необходимого для доработанного 1-го компонента проекта.

На данный момент готовится почва для реализации проекта по энергоэффективности зданий в Молдове, который предусматривает выделение 75 млн евро на улучшение энергоэффективности общественных зданий, находящихся в собственности/управлении органов государственной власти. Так, в текущем году на утверждение был представлен проект Технического задания по выбору консультанта,

⁵³ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131404&lang=ro

⁵⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132692&lang=ro#

⁵⁵ <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P172668>

⁵⁶ <https://mepiu.md/rom/noutati/rezolutiunea-contractului-pentru-reconstructia-unitatii-nr-2-si-reparatia-capitala-a-unitatii-nr-3>

⁵⁷ <https://termoelectrica.md/procedura-de-licitatie-privind-lucrarile-la-blocul-energetic-nr-3-a-fost-finalizata/>

который окажет необходимую поддержку в разработке Практического руководства и других внутренних документов, необходимых для запуска данного проекта⁵⁸.

Еще одно важное кредитное соглашение в энергетическом плане было ратифицировано в июле этого года между Республикой Молдова и ЕБРР для реализации проекта «Надежность поставок природного газа»⁵⁹. Так, в связи с риском, связанным с возможными ограничениями/перебоями в поставках природного газа, особенно в холодный период года, проектом предусмотрено предоставление финансирования на закупку и создание стратегических запасов природного газа в подземных хранилищах соседних стран. В то же время реализация проекта будет способствовать диверсификации поставщиков и источников природного газа в стране. Соглашение предусматривает предоставление кредита в размере 300 млн евро⁶⁰, который включает два платежа по кредиту:

1. Первый транш в размере 100 млн евро (или транш диверсификации) будет использован для создания стратегических запасов природного газа и/или покупки природного газа в кризисных ситуациях;
2. Второй транш в размере 200 млн евро (чрезвычайный транш) будет выплачен только по запросу для экстренной закупки природного газа в случае возможных ограничений/перебоев в подаче.

Преимуществом этого кредита является возможность возобновления (погашение - повторное использование), которая позволяет, с предварительного согласия кредитора, многократное использование и погашение в течение срока действия обязательства (3 года) в пределах установленного потолка.

Кредитное соглашение также основано на ряде конкретных обязательств, которые обуславливают выплату заимствований. Меры и сроки реализации отражены в Плане действий по реформированию энергетического сектора. Таким образом, первая выплата в рамках диверсификационного транша обусловлена двумя мерами со сроком реализации до 31 июля 2022 года, а именно (i) укрепление корпоративного управления и прозрачности АО Energosom (действие в процессе) и (ii) принятие поправок к Закону о газе № 108/2016 для обеспечения соответствия нормативного акта законодательству Энергетического сообщества и Энергетического пакета III (действия выполнены⁶¹). Следовательно, чтобы полностью получить финансирование, предоставленное по данному соглашению, включая экстренный транш, все меры, предусмотренные этим планом, должны быть реализованы в полном объеме.

Хотя проект является временным решением для обеспечения безопасности поставок природного газа, получение этого кредита становится абсолютно необходимым. На фоне энергетического кризиса, разразившегося в 2021 году и усугубленного в этом году войной в Украине, создание запасов обеспечит

⁵⁸ https://midr.gov.md/files/shares/Raport_privind_realizarea_m_surilor_de_politici_sectoriale_pe_anul_2021_n_domeniul_energie.pdf

⁵⁹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132281&lang=ro

⁶⁰ Расходы по кредиту: разовая комиссия 1% от максимальной суммы кредита; транш 1: плавающая процентная ставка (Euribor 6 млн. с минимумом 0 + маржа 1% годовых + комиссия за обязательство в размере 0,5% годовых на общую сумму, не освоенную в рамках транша. Транш 2, аналогичные условия, только расходы начинают течь только после получения от ЕБРР подтверждения о предоставлении финансовых средств.

⁶¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131404&lang=ro

определённость в снабжении природным газом в течение определенного периода, а также предсказуемость цен на природный газ в течение аномального рыночного периода.

В то же время рост цен может помешать планам по закупке, с помощью данного кредита, объемов природного газа, необходимых на 2 зимних месяца.

Волатильность цен высока, и их рост может значительно снизить возможность покрытия затрат на закупку и хранение примерно 350 млн м³ газа. Более того, варианты места хранения в настоящее время ограничены Румынией в условиях отсутствия безопасности в Украине. Затраты на хранение выше в случае с Румынией, зато она обладает достаточными складскими мощностями. Кроме того, хранение природного газа в Румынии также имеет стратегическое значение благодаря газопроводу Яссы-Унгены-Кишинев. В случае реализации неблагоприятного сценария приостановки поставок ПАО «Газпром» возникнет проблема, связанная с неспособностью данного газопровода обеспечить потребности в объемах газа на всей территории страны, поэтому хранение в Украине имело важное значение и с этой точки зрения.